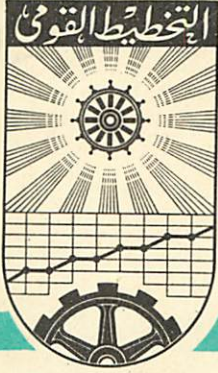


الجمهورية العربية المتحدة



مركز التخطيط القومي

مذكرة رقم ٦٤٢

مسلسل ١٦

الهيكل الوظيفي للخدمات
بقطاع الخدمات الصحية

اعداد

دكتور عبد الفتاح عبد اللطيف
دكتور محمد طلعت حمودة

اشراف

دكتور صليب روفائيل

مارس ١٩٦٧

القاهرة

٣ شارع محمد مصطفى - بالزمالك

معهد التخطيط القومي

لجنة بحث تخطيط القوى العاملة
في المدى الطويل

اللجنة الفرعية لقطاع الخدمات

الصحة

الهيكل الوظيفي

للعاملين بقطاع الخدمات الصحية

تخطيط القوى العاملة بقطاع الخدمات الصحية

مقدمة

نظرا لقصور البيانات المتاحة من التعداد العام ومن الاحصاءات الدورية الأخرى التي تصدر عن أجهزة الاحصاء المختلفة للدولة عن اعطاء صورة دقيقة كاملة عن العاملين بقطاع الخدمات الصحية يمكن على أساسها وضع هيكل وظيفي محدد لهذا القطاع والربط الكامل بين العاملين به ومستويات التعليم والتدريب من ناحية ومن ناحية أخرى يتيح لنا عمل مقارنات دولية بين أعداد هؤلاء العاملين والتخصصات المطلوبة لكل فئة منهم فقد أصبح من اللازم اجراء بحوث ميدانية للحصول على البيانات المطلوبة عن العاملين بهذا القطاع .

ولما كانت الخدمات الصحية التي تقوم بتوفيرها وزارة الصحة وأجهزتها بالمحافظات تمثل الجانب الأكبر من مجموع الخدمات العلاجية المتاحة على مستوى الجمهورية كما تمثل جميع الخدمات الوقائية التي تتوفر للمواطنين فان دراسة العمالة بها يمكن كخطوة أولى أن يكون نموذج لمجموع العاملين في قطاع الصحة على أن يستكمل البحث في مرحلة تالية بتوفير كافة البيانات لجميع العاملين في هذا القطاع من خارج وزارة الصحة (كليات الطب - التأمين الصحي - المؤسسات العلاجية - القطاع الخاص - احتياجات الدول العربية والافريقية) .

منهج البحث :

يسير البحث على النحو التالي :

١ - وضع هيكل وظيفي للعاملين بقطاع الخدمات الصحية لتحقيق هدفين :

- أ - توضيح المهن الأساسية في القطاع موزعة على فئات الهيكل الوظيفي الموضوع بمعرفة لجنة تخطيط القوى العاملة في المدى الطويل بمعهد التخطيط القومي °
ب - المستويات التعليمية المطلوبة حاليا لتقابل احتياجات قطاع الخدمات الصحية °

٢ - حصر العاملين بوزارة الصحة ووحداتها وتوزيعهم حسب فئات الهيكل الوظيفي ثم توزيعهم حسب المهن المختارة داخل كل فئة ° على مستوى حدين Two digit level بصفة عامة أو ثلاث حدود Three digit level في حالة توفر البيانات °

٣ - اعداد دراسة عن المخزون داخل كل فئة تهدل الى بيان :

- أ - النسبة الحالية لمجموع الأفراد داخل كل مهنة لمجموع الفئة وكذلك نسبة الفئة لمجموع العاملين °
ب - وضع معدلات مستهدفة لاعداد العاملين داخل كل مهنة بالنسبة لمجموع الفئة وذلك على أساسين : الأول المعدلات المستهدفة مرحليا للعاملين بالوحدات والثاني عن طريق المقارنات الدولية مع الدول ذات الوضع السياسي والاقتصادي والاجتماعي القريب مسن ج ° ع ° م °

٤ - بيان الطلب على قوة العمل بوزارة الصحة نتيجة للعوامل التالية :

- أ - الاحلال °
ب - التطوير °

ح - المشروعات الصحية الجديد حتى نهاية فترة الدراسة ١٩٨٥ °

٥ - بيان بالطلب على قوة العمل بقطاع الخدمات الصحية خارج وحدات وزارة الصحة (كليات الطب (المستشفيات الجامعية) - المؤسسات العلاجية - التأمين الصحي - القطاع الخاص - احتياجات الدول العربية والافريقية) وذلك بنفس الطريقة التي سارت عليها الدراسة فيما يختص بالعاملين بوزارة الصحة °

- ٦ - اجمالي الطلب على قوة العمل بقطاع الخدمات الصحية .
- ٧ - بيان بالعرض من المهن الحاكمة وبصفة خاصة تلك التي تعدها المدارس ومراكز التدريب الخاصة التابعة للقطاع الصحي حسب قوة هذه المدارس والمراكز والمعدلات الحالية للتخرج .
- ٨ - مقارنة بين العرض والطلب
- ٩ - اقتراحات .

الهيكل الوظيفي المقترح للقطاع الصحي

١ - مديرون :

خريج جامعة + ١٠ سنوات خبرة

تشمل هذه الفئة خريجي الجامعات والمعاهد التالية :

- كلية الطب

- كلية الصيدلة

- كلية الاسنان

- المعهد العالي للتمريض مديرة لمدارس التمريض - رئيسة مستشفى

- كليات العلوم - كيماريون

- تجارة

شئون مالية وادارية

- حقوق

حتى يكون هناك تحديد واضح لوظيفة المدير فترى أن تكون وظيفة مدير هي الوظيفة التي تستدعي طبيعة عمل شاغلها التفرغ للإدارة وأن يكون لشاغلها سلطة اتخاذ القرارات في الوحدة التي يعمل بها وعلى هذا الأساس لا يعتبر مدير مستشفى مركزي أو مجموعة صحية قروية أو وحدة ريفية وما شاكلها مديرون لعدم تفرغهم للأعمال الادارية .

٢ - اخصائيون : خريج جامعة أو معهد عالي على الأقل .

(أ) أطباء بشريون :

- جراحون (مجارى بولية - عظام - جراحة صدر - جراحة قلب - جراحة المنخ

وأعصاب .

- باطنيون (صدر - قلب - نفسية وعقلية) .

- أمراض نساء وولادة .

- أنف وأذن وحنجرة .

- أطفال .

- رمـد °
- تخديـر °
- أشـعة °
- معامـل °
- علاج طبيعى °

- (ب) أطباء أسنان °
- (ج) صيادلة °
- (د) كيميائيون (كلية العلوم)
- (و) اخصائية اجتماعية °
- (هـ) اخصائية تدبير °
- (ر) مهندس زراعى °
- (ط) طبيب بيطرى °

(ظ) محاسب مديرادارى - مفتش تحقيقات (تجارة عليا - حقوق)
(ى) ممرضات (معهد التمريض العالى)

٣ - فنيون : دراسة ٤ - ٥ سنوات بعد الاعدادية أو سنتان بعد الثانوية العامة ويشمل :

خريجى المعهد الفنى الصحى ومدة الدراسة سنتان بعد
الثانوية العامة °

- أ - معاون صحى
- فنى معمل
- » أشعة
- » صيدلانية
- » أسنان

ب - ممرضة متخصصة : مدة الدراسة ٣ سنوات بعد الاعدادية ثم من ١ - ٢ سنسة
للتخصص
توليد
تدليك

تمرينات علاجية
علاج ما نسي
كهرباء وأشعة
تثقيف صحي

٤ - المساعدون : مدة الدراسة ٣ سنوات بعد الإعدادية
(خريج التجارة الثانوية أو الثانوية العامة)

وتشمل :

- ماسكو الدفاتر والصرافون
- المختزلون والكتابون على الآلة الكاتبة
- المستغلون بالأعمال الكتابية

٥ - عمال مهسرة : ٣ سنوات بعد الإعدادية (مدارس الممرضات والزائرات الصحيات - ثانوية
صناعية - ثانوية نسوية - ثانوية زراعية)

- ممرضة
- زائرة صحية
- ميكانيكي
- كهربائي
- سباك
- حداد
- نجار
- مساعد باحث اجتماعي
- مساعد إحصائية تدبير
- معاون زراعية

٦ - عمال متوسط المهارة : اعدادية : دراسة أو تدريب سنتين فأقل

وتشمل :

- مساعدة ممرضة

- مساعدة مولدة
- مساعدة معمل
- ملاحظ صحي
- ملاحظ أشعة
- عامل كتابي
- مصور
- خطاط
- رسام
- طبخ
- سائق سيارة
- مساعد ميكانيكي
- مساعد كهربائي

٧ - عامل غير ماهر : أقل من الاعداد السابقة •

بيان بأعداد العاملين بوزارة الصحة مبنية حسب الهيكل الوظيفي المقترح
فنى ١٩٦٦/٦/٣٠

جدول رقم (١)

النسبة الى مجموع العاملين	العدد	المجموعة
% ٠,٨٥	٦٠١	١- مديريون
% ١١,١٢	٧٩١٩	٢- اخصائيون
% ٣,٨٢	٢٢٤٨	٣- فنيون
% ٥,٢٣	٣٧٢٠	٤- مساعدون
% ٦,٣٣	٤٥٠٠	٥- عمال مهرة
% ٢٢,٥٠	١٦٠٧١	٦- عمال متوسطوالمهارة
% ٥٠,١٠	٣٥٦٨٨	٧- عمال غير مهرة
١٠٠	٧١٢٤٧	المجموع

مصدر البيانات : تقرير المتابعة بوزارة الصحة عن العام ١٩٦٦/٦٥ - بيانات قسم
شئون الافراد - ميزانية الخدمات عام ١٩٦٦/١٩٦٥

يتضح من الجدول الاتسى :

- ١- النقص فى نسبة المديرين راجع الى أن أغلب رؤساء الوحدات الصحية غير متفرغين لادارتها وعلى ذلك لم تحسب اعدادهم ضمن المديرين .
 - ٢- الزيادة النسبية فى اعداد العمال الغير مهرة على حساب النقص النسبى فى الفئات الاعلى .
- (١) المديرون :

يمثلون % ٠,٨٥ من مجموع العاملين فى وزارة الصحة والجدول التالى يبين توزيعهم
حسب المهنة :-

جدول رقم (٢)

النسبة التي مجموع الفئة	العسدد	المهنة
٣٩,٦٤%	٣٨٧	طبيب بشري
٢,٦٧%	١٦	طبيب أسنان
٦,٨٣%	٤١	صيدلاني
٠,٨٣%	٥	كيميائي
٠,٨٣%	٥	مهندس
٥,٨٢%	٣٥	رئيسة تمريض
١٨,٦٣%	١١٢	اداري

مصدر البيانات : تقرير المتابعة بوزارة الصحة عن العام ١٩٦٦/٦٥ - بيانات قسم شؤون الافراد - ميزانية الخدمات عام ١٩٦٥/١٩٦٦ .

- (١) عدد الاطباء المشيرين يمثل الاطباء المتفرغون كل الوقت ويشغلون مناصب ادارية (٤٣ مناصب عليا + ٣٤٤ مناصب ادارية فنيية)
- (٢) عدد اطباء الاسنان يمثل عدد الاطباء المديرين ببعض المحافظات والوزارة .
- (٣) عدد الصيادلة يمثل عدد المديرين المساعدين بالمحافظات وادارة التموين الطبي بالوزارة وادارة الصيدلة ورقابة الادوية .
- (٤) خريجات معهد التمريض العالي بالاسكندرية اللاتي يعملن رؤساء تمريض اعتبرن من فئة المديرين لان طبيعة عملهن الادارة مع التجاوز عن مدة الخبرة لحدثة عهد المعهد المذكور .
- (٥) فئة الاداريين تشمل بعض الاداريون الحاصلون على مؤهل متوسط وانما طبيعة عملهم الحالى هي الادارة ولهم خبرة طويلة تزيد على ٢٠ عاما .

(٢) الاخصائيون :

يمثل الاخصائيون ٢ ار ١١ ٪ من مجموع العاملين بوزارة الصحة وهم موزعون على النحو التالي :-

جدول رقم (٣)

المهنة	العدد	النسبة الى مجموع الفئة
طبيب بشري	٥٢٨٥	٪٦٨,٥٥
طبيب أسنان	٤٣٧	٪ ٥,٥٥
صيدلاني	٤٨٧	٪ ٦,٢٥
كيميائي	١٧٦	٪ ٢,٢٥
باحث اجتماعي	٥٤٤	٪ ٦,٩٥
اخصائية تدبير	١٤١	٪ ١,٨٥
اداري (محاسب) رئيس اداري	٦١٣	٪ ٧,٧٥
مفتش تحقيقات		
مهندس زراعي	٩٣	٪ ١,٢٥
طبيب بطري	١٢	
فيزيائي	٥	٪ ٥,٥٥
مهندس	١٨	
المجموع	٧٩١٩	١٠٥,٥٥

مصدر البيانات : تقرير المتابعة بوزارة الصحة عن العام ١٩٦٦/٦٥ - بيانات قسم
شئون الافراد - ميزانية الخدمات عام ١٩٦٦/١٩٦٥

ضم الى اعداد الاخصائيين المساعدين الذين يشغلون درجات كبيرة (الثالثة والرابعة)
وبعضهم حاصل على مؤهل عالي والبعض على مؤهل متوسط + خبرة طويلة .

(٣) الفنيون :

ويمثلون ٣٩٪ من مجموع العاملين وهم موزعون على النحو التالي :-

جدول رقم (٤)

النسبة الى مجموع الفئة	العدد	المهنة
٥٧,١٣٪	١٥٧٠	{ معاون صحي { فني أشعه { فني أسنان { فني صيدلة
٤٢,٦٩٪	١١٧٣	{ ممرضه متخصصة { حكيمة أو مولدة
٠,١٨٪	٥	مدرب رياضي
١٠٠,٠٠	٢٧٤٨	المجموع

مصدر البيانات : تقرير المتابعة بوزارة الصحة عن العام ١٩٦٦/٦٥ - بيانات قسم
شئون الافراد - ميزانية الخدمات عام ١٩٦٥/١٩٦٦ .

(٤) المساعدون :

يبلغ عدد هم ٣٧٢٠ وهم يمثلون ٥,٢٪ من مجموع العاملين .

(٥) العمال المهرة :

ويمثلون ٦٣,٣٪ من مجموع العاملين وهم موزعين كالتالي :-

جدول رقم (٥)

النسبة الى مجموع الفئة	العدد	المهنة
١٧,٢%	٧٧٥	ممرضه
٢٧,٧%	١٢٤٧	زائرة صحيه
٤٠,٧%	١٨٢٩	م ° معمل و اشعة وملاحظ صحي
١٤,٤%	٦٤٩	فئات اخرى وتشمل : معاون زراعة ° مساعد مهندس ° مساعد باحث اجتماعي ° مساعد اخصائيه تدبير ° ملاحظ ° اسطي ° عامل ممتاز

مصدر البيانات : تقرير المتابعة بوزارة الصحة عن العام ١٩٦٦/٦٥ - بيانات
قسم شئون الافراد - ميزانية الخدمات عام ١٩٦٦/٦٥

اعداد م ° المعمل والاشعة والملاحظ الصحي المدونة بالجدول لا ينطبق عليها شرط
دراسة ٣ سنوات بعد الاعدادية حيث أن مدة تدريبهم أقل من هذه الفترة ولكن
استعويض عن هذا الشرط بطول مدة الخبرة ° وكذلك بعض اعداد الفئات الاخرى
المدونة بالجدول °

(٦) عمال متوسطو المهنة :

ويمثلون ٢٢,٥% من مجموع العاملين وهم موزعون كالتالى :-

جدول رقم (٦)

النسبة الى مجموع الفئة	العدد	المهنة
٢٦,٥%	٤٢٧١	مساعد ممرضه
٢٧,٥%	٤٣٥٩	مساعد مولده
٤٦,٥%	٧٤٤١	م ° معمل ° ملاحظ صحي { مدرب مهني ° مصور ° رسام { خطاط ° ميكانيكي ° نجار { حداد ° الخ ° ° ° °
١٠٠,٥%	١٦٠٧١	المجموع

مصدر البيانات : تقرير المتابعة بوزارة الصحة عن العام ١٩٦٦/٦٥ - بيانات قسم
شئون الافراد - ميزانية الخدمات عام ١٩٦٦/٦٥ .

اعداد م . المررضات ، م . المولدات مستمدة من واقع بيانات قسم شئون الافراد أما اعداد
م . المعمل ، والملاحظا لصحي ، مدرب مهني ، الخ فقدرت بعد استبعاد اعداد العمال
الغير مهرة من مجموع اعداد الافراد المقيدون على درجات عمالية .

(٧) عمال غير مهرة :

ويمثلون ٥٠٠١ % من مجموع العاملين في وزارة الصحة .
هذا ويمثل الاطباء البشريين ٨/١٦ % من مجموع العاملين بوزارة الصحة كما يمثل أطباء
الاسنان ٦٤ر٥ % والصيدلة ٧٤ر٥ % وأفراد هيئة التمريض ١٦٦ر١ % .

