



معهد التخطيط القومي

رسالة ماجستير بعنوان

إطار مقترح لترشيد الإنفاق العام بهدف علاج عجز الموازنة العامة للدولة

في ضوء تطبيق التبويب الدولي

”دراسة حالة جمهورية مصر العربية”

**A Proposed Framework to Rationalize Public Spending in Order to Deal With the
State Budget Deficit in Light of the Application of International Classification**

"Case Study of The Arab Republic of Egypt"

إعداد

أحمد فتحي محمد دراز

إشراف

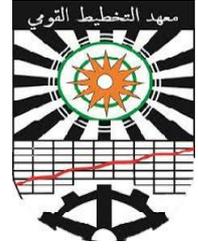
الأستاذ الدكتور / محمود عبد الحي صلاح

أستاذ الاقتصاد

مدير معهد التخطيط القومي الأسبق

لنيل درجة ماجستير التخطيط والتنمية

٢٠١٨



معهد التخطيط القومي

إجازة رسالة ماجستير التخطيط والتنمية

**إطار مقترح لترشيد الإنفاق العام بهدف علاج عجز الموازنة العامة للدولة
في ضوء تطبيق التبويب الدولي**

”دراسة حالة جمهورية مصر العربية“

**A Proposed Framework to Rationalize Public Spending in Order to Deal With the
State Budget Deficit in Light of the Application of International Classification
"Case Study of The Arab Republic of Egypt"**

إعداد

أحمد فتحي محمد دراز

لجنة الحكم والمناقشة

مشرفاً - رئيس اللجنة

١- أ. د/ محمود محمد عبد الحى صلاح

التوقيع:

أستاذ الاقتصاد - مدير معهد التخطيط القومى السابق

محكماً

٢- أ. م. د/ أمل زكريا محمد عامر

التوقيع:

أستاذ مساعد - بمعهد التخطيط القومى

محكماً

٣- د/ جمال محمد عثمان مصطفى

التوقيع:

رئيس اللجنة الوزارية لانهاء منازعات كبار الممولين

تاريخ الإجازة ١٨ / ٤ / ٢٠١٨

٢٠١٨

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

وَالَّذِينَ إِذَا أَنْفَقُوا
لَمْ يَسْرِفُوا وَلَمْ يَقْتُرُوا
وَكَانَ بَيْنَ ذَلِكَ
قَوَامًا

سُورَةُ الْفُرْقَانِ ﴿آيَةُ: ٦٧﴾

صَدَقَ اللَّهُ الْعَظِيمُ

"حديث شريف"

عن أبي الرداء رضي الله عنه قال: سمعت رسول الله صلى الله عليه وآله وسلم يقول: مَنْ سَلَكَ طَرِيقًا يَلْتَمِسُ فِيهِ عِلْمًا سَهَّلَ اللَّهُ لَهُ طَرِيقًا لِلْجَنَّةِ، وَإِنَّ الْمَلَائِكَةَ لَتَضَعُ أَجْنِحَتَهَا لِطَالِبِ الْعِلْمِ رِضًا بِمَا يَصْنَعُ، وَإِنَّ الْعَالِمَ لِيَسْتَغْفِرَ لَهُ مَنْ فِي السَّمَاوَاتِ وَمَنْ فِي الْأَرْضِ حَتَّى الْحَبِطَانُ فِي الْمَاءِ، وَفَضْلُ الْعَالِمِ عَلَى الْعَابِدِ كَفَضْلِ الْقَمَرِ عَلَى سَائِرِ الْكَوَاكِبِ، وَإِنَّ الْعُلَمَاءَ وَرَثَةُ الْأَنْبِيَاءِ.

(رواه أبو داود والترمذي وابن ماجه وابن حبان في صحيحه والبيهقي)
(كتاب الترغيب والترهيب من الحديث للمنذري، ج ١، ص ٥٢)

”شكر وتقدير“

الحمد لله الذي تتم بنعمته الصالحات – أحمدة سبحانه وأثني عليه فضله – فلولا فضله وتوفيقه ما كان لهذا العمل أن يري النور... وما توفيقى إلا بالله .

وإعمالاً وتأصيلاً للمبدأ الشرعي – من لم يشكر الناس لم يشكر الله – فانه يطيب لي :

أن أتقدم بأسمى آيات الشكر وعظيم الامتنان وموفور الاحترام :

للأستاذ الدكتور/ محمود عبدالحى صلاح – أستاذ الاقتصاد – مدير معهد التخطيط القومي الاسبق

أولاً علي موافقة سيادته الكريمة بالاشراف علي هذه الرسالة – وثانياً علي المجهود والعمل الدعوب طوال فترة البحث والتي تعجز أي كلمات للتعبير عن فضله علينا وعلي هذا العمل. وسيظل فضلة دينا في أعناقنا ما حيينا فجزاه الله عنا خير الجزاء وبارك الله لنا في علمة وعمره وجعل فضلكم وخيركم علينا في ميزان حسناتكم أنه ولي ذلك والقادر عليه.

وقد تحقق للباحث جل الاستفادة وعظيم الأثر من اشراف قامه علمية مثل سيادته علي هذا العمل بصفة خاصة، والعمل البحثي الاقتصادي بصفة عامة.

كذلك فان الشكر موصول لأساتذتي الكرام المحكمين :

الدكتورة / أمل زكريا عامر – الأستاذ المساعد – بمعهد التخطيط القومي .

الدكتور/ جمال محمد عثمان – رئيس اللجنة الوزارية لإنهاء منازعات كبار الممولين .

علي قبول سيادتهم تحكيم هذه الرسالة وانه لشرف كبير لنا ان نستفيد من ملاحظاتهم وتوجيهاتهم وارشاداتهم القيمة والتي أثق أنها ستكون خير اثناء لهذا العمل ووسام يعتز به الباحث.... فجزاكم الله عنا خير الجزاء.

ودمتم...

إهداء

إلى روح أبى و أمى :

التي سأظل أراهما إلى جانبى ملهماً ومشجعاً

رغم اختفاء شمس حياتهما من حياتى

الى من رحلوا وتركوا ذكراهم عالقة فى القلب

الى الروح الطاهرة الطيبة فى عليائها فى دار الحق

الى أبناء العم :

هبة :

التي اعطت بلا حساب واحبت بلا رياء

وأخوتها :

القلوب التي دعت والعيون التي رعت

الى أصدقائى وزملائى :

من أمدونى بالطموح

وأزرونى بالكلمة الطيبة والدعاء بالتوفيق

فهرس المحتويات

رقم الصفحة	الموضوع
ح	مقدمة
١	الفصل الأول الإطار المفاهيمى للإنفاق العام
٢	مقدمة
٣	المبحث الأول : النفقات العامة
٤	- مفهوم وأركان النفقة العامة
٥	- أسباب ظاهرة تزايد النفقات العامة
٩	- الآثار الاقتصادية للنفقات العامة
١٢	- فاعلية النفقة العامة
١٦	المبحث الثاني : ترشيد الإنفاق العام
١٧	- مفهوم وتطور أساليب ترشيد الإنفاق العام
٢٠	- متطلبات ترشيد الإنفاق العام
٢٢	- أوجه الإسراف وعدم رشادة الإنفاق العام في الدول النامية
٢٣	- أوجه العيوب في سلم أولويات الإنفاق العام في الدول النامية
٢٦	الفصل الثاني الإطار المفاهيمى لعجز الموازنة العامة للدولة
٢٧	مقدمة
٢٨	المبحث الأول: مفهوم الموازنة ومبادئ ومراحل وأهداف إعدادها
٢٨	- تعريف الموازنة العامة للدولة
٢٩	- الأسس المحاسبية في تسجيل المعاملات
٣٠	- مبادئ إعداد الموازنة العامة للدولة
٣١	- مراحل إعداد الموازنة العامة للدولة
٣٢	- الأهداف الرئيسية للموازنة العامة للدولة
٣٥	المبحث الثاني : مفهوم وطرق تمويل عجز الموازنة العامة للدولة
٣٦	- مفاهيم عجز الموازنة العامة للدولة
٣٨	- طرق تمويل العجز بالموازنة العامة للدولة
٤٣	- أساليب حديثة تلجأ إليها الدولة لتجنب تزايد عجز الموازنة
٤٨	- علاج عجز الموازنة العامة للدولة

رقم الصفحة	الموضوع
٥٨	الفصل الثالث هيكل التبويب الدولي وانعكاساته على تبويب وتحديث الموازنة العامة في مصر
٥٩	مقدمة
٦٠	المبحث الأول: هيكل التبويب الدولي وفقاً لدليل إحصاءات مالية الحكومة
٦١	- تعريف الدليل والغرض منه ونطاق تغطيته وأهدافه.
٦٤	- القواعد المحاسبية وفقاً لدليل إحصاءات مالية الحكومة.
٦٥	- الخصائص المميزة لدليل إحصاءات مالية الحكومة
٦٩	المبحث الثاني: تحديث هيكل الموازنة العامة للدولة في مصر
٧٠	- تعريف القانون رقم ٨٧ لسنة ٢٠٠٥
٧٤	- تقسيم المصروفات والإيرادات بالموازنة العامة للدولة
٨٣	- تقييم التبويب الحالي للموازنة العامة المصرية
٨٩	- عيوب ومزايا النظام السابق والحالي للموازنة العامة في مصر
٩٥	الفصل الرابع تطور المصروفات والإيرادات وعجز الموازنة العامة للدولة في مصر
٩٦	مقدمة
٩٧	المبحث الأول: تطور هيكل المصروفات والإيرادات العامة للدولة
٩٧	- تطور هيكل المصروفات العامة
١١٠	- تطور هيكل الإيرادات العامة
١٢٢	المبحث الثاني: تطور عجز الموازنة العامة للدولة
١٢٢	- تطور عجز الموازنة العامة للدولة
١٢٧	- أسباب عجز الموازنة العامة للدولة
١٣٤	- آثار عجز الموازنة العامة للدولة
١٣٨	الفصل الخامس نتائج الدراسة وإطار مقترح لترشيد الإنفاق
١٤٨	قائمة المراجع
١٥٦	الملخص والمستخلص

فهرس الجداول

رقم الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
٢٩	الأسس المحاسبية في تسجيل المعاملات	١-١
٣٧	مفاهيم العجز في ضوء التقسيم الجديد للموازنة العامة	٢-١
٧٥	الاستخدامات بالموازنة العامة للدولة في ٢٠٠٦/٢٠٠٥	٣-١
٧٧	القطاعات الوظيفية بالموازنة العامة للدولة	٤-١
٧٩	التقسيم الاقتصادي للإيرادات بالموازنة العامة للدولة للعام المالي ٢٠٠٦/٢٠٠٥	٥-١
٩٩	تطور المصروفات في الموازنة العامة للدولة خلال الفترة من ٢٠١٦/٢٠١٥-٢٠٠٦/٢٠٠٥	٦-١
١٠٤	المصروفات العامة بموازنة العام المالي ٢٠١٧/٢٠١٦ ، ٢٠١٨/٢٠١٧	٧-١
١١٢	تطور الإيرادات في الموازنة العامة للدولة خلال الفترة من ٢٠١٦/٢٠١٥-٢٠٠٦/٢٠٠٥	٨-١
١١٤	تطور الإنفاق على الأجور وتعويضات العاملين، والفوائد ، الدعم والمنح والمزايا الاجتماعية ونسبته إلى الإيرادات والمصروفات العامة خلال الفترة من ٢٠١١/٢٠١٠ - ٢٠١٦/٢٠١٥	٩-١
١١٦	القيمة المقدرة لمتوسط معامل حساسية الإيرادات الحكومية للتغير في النفقات الحكومية في مصر	١٠-١
١١٧	الإيرادات العامة بموازنة العام المالي ٢٠١٧/٢٠١٦ ، ٢٠١٨/٢٠١٧،	١١-١
١٢٣	تطور عجز الموازنة العامة للدولة خلال الفترة من ٢٠١٦/٢٠١٥ - ٢٠٠٦/٢٠٠٥	١٢-١

فهرس الاشكال

رقم الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
٨١	هيكل الموازنة العامة السابق	١-٢
٨٢	هيكل الموازنة العامة الحالي	٢-٢
١٠١	توزيع المصروفات على مستوى الأبواب خلال العام المالى ٢٠١٦/٢٠١٥	٣-٢
١٠٤	تطور ابواب المصروفات للنتاج المحلى الاجمالي بموازنة العام المالى ٢٠١٦/٢٠١٧ - ٢٠١٧/٢٠١٨	٤-٢
١١١	تطور الايرادات بالنسبة للنتاج المحلى الإجمالي خلال الفترة من ٢٠٠٥/٢٠٠٦-٢٠١٥/٢٠١٦	٥-٢
١١٤	نسبة تغطية الإيرادات العامة للنفقات العامة	٦-٢
١١٧	تطور أبواب الإيرادات للنتاج المحلى الاجمالي بموازنة العام المالى ٢٠١٦/٢٠١٧ - ٢٠١٧/٢٠١٨	٧-٢
١٢٤	تطور كل من العجز والمصروفات والاييرادات العامة خلال الفترة من ٢٠٠٥/٢٠٠٦-٢٠١٥/٢٠١٦	٨-٢

المصطلحات باللغة الأجنبية

الرمز	ترجمة بالإنجليزية	ترجمة بالعربي
IPSAS	International Public Sector Accounting Standards	معايير المحاسبة الدولية بالقطاع الحكومي
GFSM	Government Finance Statistics Manual	دليل احصاءات مالية الحكومي
ESA	European System of Accounts	النظام الأوروبي للحسابات
BSC	Balance Score Card	بطاقة نتائج التوازن
PPP	Public Private Partnership	شراكة القطاعين العام والخاص
BOT	Build Operate Transfer	استخدام استثمارات القطاع الخاص في البنية التحتية
SNA	The System of National Accounts	نظام الحسابات الحكومية
GFMIS	Government Financial Management Information	نظام إدارة المعلومات الحكومية
PPBS	Planning Programming and Budgeting System	ميزانية التخطيط والبرمجة
ZBB	Zero Base Budgets	الموازنة الصفرية
OECD	Organization for Economic Co-operation and Development	منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية

